

## **SUCSESSES AND CHALLENGES OF THE UNITED «TERRITORIAL COMMUNES» (HROMADAS) AT SUMY REGION IN UKRAINE**

According to Fritz (2004), the key challenge for Ukraine when integrating into Europe and adopting essential institutions and values, especially those related to good governance, is to improve its state capacity and quality of democracy (1). EU–Ukraine partnership activities (2) allow for the development of good governing practices at the local and regional level through the exchange of experience, ideas, and best practices (3). The Association Agreement (AA) (4), the European Charter of Local Self-Government, and other legal acts of the EU and the Council of Europe (CoE) formed the basis for regional integration with the EU. The question the paper is seeking to answer is how the EU has helped Ukraine with local governance challenges it faced after gaining independence. What are challenges and successes of the decentralization reform in Sumy region and Ukraine in general?

After years of transformation Ukraine still lacks the fundamentals of effective governance: impersonal and effective bureaucracy, rule of law, and accountability mechanisms. The administrative division in Ukraine was inherited from the local republican administration of the Soviet Union. Regions, cities, and districts were governed by a state administration headed by a chief appointed by the president. City municipalities were governed by a mayor and a city council (*miskrada*). However, executive and administrative structures are suffering from “lack of administrative capacity and insufficient resources,” whereby the “major challenge facing Ukraine is to strengthen administrative capacity at national, regional and local levels, including coordination between the relevant authorities” (5, 25). In addition, in Ukraine sub-national governments tended to depend heavily on central transfers, the allocation of which were both unpredictable and non-transparent.

Ukraine took a number of steps to bring its regional policy framework into line with European integration. A territorial reform is expected to facilitate municipal mergers and the further development of new forms of inter-municipal cooperation. It should simplify the legal procedures involved in transferring competences to joint bodies or companies; and provide additional incentives to jurisdictions that implement new types of cooperative relationships (6).

The first step of the administrative-territorial reform (2014-2019) allows us to talk about achievements/successes and failures/challenges of the decentralization reform in Sumy region. In order to do this, we conducted and processed 6000 questionnaires in Sumy region focusing on a territorial reform and its consequences for the population of Ukrainian hromadas.

### **References:**

1. Fritz, V. (2004). *State-building: A comparative study of Ukraine, Lithuania, Belarus and Russia*. Budapest: Central University Press.

2. Memorandum of Understanding for the establishment of a dialogue on regional policy and development of regional cooperation between the Ministry on Regional Development and Construction of Ukraine (now Ministry of Regional Development, Building and Housing and Communal Services of Ukraine) and the Commission, 2009.

3. Committee of the Regions. Opinion on “Local and Regional Government in Ukraine and the Development of Cooperation between Ukraine and the EU”. CoR 173/2010.

4. European Neighbourhood Policy Instrument (ENPI) Cross-Border Cooperation Strategy Paper 2007–2013.

5. ENPI Ukraine Country Strategy Paper 2007–2013, pp. 10, 25.

6. OECD (2014). *The OECD territorial reviews: Ukraine 2013*. OECD Publishing. [http://dx. doi. org/10. 1787/9789264204836-en](http://dx.doi.org/10.1787/9789264204836-en).

### **Т. Шабан, Н. Горобець Успіхи і виклики об'єднаних територіальних громад у Сумській області в Україні**

Відхід від централізованої моделі управління в державі, забезпечення спроможності місцевого самоврядування та побудова ефективної системи територіальної організації влади в Україні, реалізація положень Європейської хартії місцевого самоврядування є метою реформи децентралізації публічної влади в Україні. Тезиси присвячені дослідженню успіхів та викликів, які постали перед об'єднаними територіальними громадами після завершення першого етапу адміністративно-територіальної реформи в Сумській області на основі проведеного анкетування серед мешканців територіальних громад.

УДК 342. 97

**Оксана Олександрівна ШЕВЧЕНКО,**

ад'юнкт відділу організації освітньо-наукової підготовки Харківського національного університету внутрішніх справ

ORSID: [https://orcid. org/0000-0002-9352-9354](https://orcid.org/0000-0002-9352-9354)

### **ВИДИ ДИСЦИПЛІНАРНИХ ПРОВАДЖЕНЬ В ОРГАНАХ НАЦІОНАЛЬНОЇ ПОЛІЦІЇ**

Дослідження проблеми визначення видів дисциплінарного провадження в органах Національної поліції обумовлює необхідність звернення не тільки до наукового доробку вчених, які обґрунтовують авторський підхід щодо цього поняття, але й до досліджень ширшого змісту, а саме – присвячених адміністративним провадженням.

Так, О. В. Кузьменко стверджує, що адміністративні провадження об'єднуються за наявності або відсутності в них конфлікту у дві групи: конфліктні та неконфліктні. До неконфліктної групи адміністративних проваджень віднесено: нормотворче провадження; дозвільне провадження; реєстраційне провадження; контрольне провадження; атестаційне провадження. До конфліктної групи адміністративних проваджень належать такі: провадження у справах про адміністративні делікти; дисциплінарне провадження; провадження щодо розгляду заяв та скарг (1, с. 226). Отже, основною підставою