

1.4.3.4. Классификаторы профессий в Национальной системе квалификаций Украины

Национальные «Классификаторы профессий...» как в России [5], так и в Украине [32], а также Справочники квалификационных характеристик профессий работников (СКХПР) на сегодняшний день являются одними из основных нормативных документов, которые предназначены для решения вопросов сферы труда (проведение тарификации работ, присвоения квалификационных разрядов рабочим), определения требований к профессиональным квалификациям работников. В Украине профессиональные названия работ, на которые разрабатываются квалификационные характеристики, должны соответствовать Классификатору профессий ДК 003:2010 [32].

Разработкой квалификационных характеристик профессий занимаются центральные и местные органы власти, всеукраинские и отраслевые объединения организаций работодателей, субъекты хозяйствования всех форм собственности и подчинения, профессиональные союзы, научные учреждения. Они же проводят мониторинг, вносят изменения и дополнения в действующие квалификационные характеристики.

Квалификационная характеристика профессии состоит из разделов "Задания и обязанности", "Должен знать" и "Квалификационные требования", где определяются в соответствии с определенной должностью требования к образовательному и образовательно-квалификационному уровню, требования к последипломному образованию и минимальные требования к стажу работы. При необходимости квалификационная характеристика профессии работника может быть дополнительно расширена разделами "Специализация" и "Примеры работ".

Разработанные проекты квалификационных характеристик разработчики согласовывают с Министерством социальной политики Украины и утверждают их.

Однако процесс внесения изменений и дополнений в действующие квалификационные характеристики происходит со значительным отставанием от реальных потребностей рынка труда. Поэтому они, как правило, не дают объективного описания в необходимом объеме видов профессиональной деятельности, что свидетельствует о продолжающейся тенденции несогласованности сфер труда и образования.

Есть напряженность в отношениях между действующими рыночными механизмами, классификаторами профессий и специальностей, и реалиями предприятий. Новый классификатор профессий содержит

8725 записей, описывающих профессии, занятия и должности. В результате этого до сих пор в классификаторе около 1000 профессий. При этом профессиональные характеристики определены для занятий, которые являются устаревшими. Очевидно, невозможно в НСК работать с таким количеством профессий. Отношения между классификаторами и НРК нуждается в уточнении.

Действующий в Украине КП разработан в соответствии с постановлением Кабинета Министров Украины от 4 мая 1993 г. «О концепции построения национальной статистики Украины и Государственной программе перехода на международную систему учета и статистики» по договору между Украинским научно-исследовательским институтом труда Минтруда Украины и Министерством статистики Украины. Цель разработки КП – классификация профессий с распределением существующих названий работ (рабочих профессий и должностей руководителей, профессионалов, специалистов, технических служащих) по квалификационным группам для внедрения на практике статистики труда. Кроме того, действующий Классификатор профессий в значительной степени интегрирует отечественную профессионально-квалификационную практику с международными стандартами. В основу КП положена структура, общие положения, требования, знаки кодификации и около 60,0% профессиональных наименований работ, применяемых в мире. Адаптация к мировым стандартам и совершенствование отечественных Классификаторов профессий дает возможность организовать сбор, обработку и публикацию основных статистических данных о труде с распределением работников разных уровней квалификации, определять направления подготовки и переподготовки кадров, планировать мероприятия для более эффективного использования профессионально-квалификационного состава работников и т. д.

Национальный КП в Украине разработан на международной и отечественной базе, а именно:

- Международная стандартная классификация занятий 1988 года (ISCO-88: International Standard Classification of Occupations. – Geneva, 1990) и её новой версии 2008 г. (ISCO-08) [99];
- Положение Международной стандартной классификации образования (ISCED – 97) и её редакции 2011 г. (ISCED – 2011);
- «Общесоюзный классификатор профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов»;

- Единый тарифно-квалификационный справочник работ и профессий рабочих (Выпуск 1, часть 1, часть 2);
- Проект Классификатора профессий рабочих и должностей служащих, общий для стран СНГ;
- Квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и служащих;
- Справочное руководство по системе управления базами данных FoxBASE+(К.: МП – Фирма «Итас», 1991);
- Основы программирования в системе FoxPro (М.: «И. В. К.-СОФТ» 1991);
- Единая система программной документации (ЕСПД);
- ДСТУ 1.2:2003. Национальная система стандартизации Украины. Порядок разработки стандартов;
- ДСТУ 1.5:2003. Национальная система стандартизации Украины. Общие требования к построению, изложению, оформлению и содержанию стандартов;
- РДМУ 50-569-88. Инструкция. Автоматизированная система централизованного ведения классификаторов технико-экономической информации;
- КНД 50-011:2003. Основные положения и порядок разработки стандартов и сроки определения;
- КВЕД и другие.

Анализ структуры КП России и Украины показывает определённые формальные отличия. В тоже время, по нашему мнению, содержательная составляющая обоих классификаторов принципиально не отличается.

Так, *Общероссийский классификатор профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов* имеет такую структуру:

- Предисловие
- Введение
- Профессии рабочих
- Информационный блок классификатора профессий рабочих
- ФАСЕТ 01. Виды производств и работ
- ФАСЕТ 02. Тарифные разряды
- ФАСЕТ 03. Классы (категории) квалификации
- ФАСЕТ 04. Формы и системы оплаты труда
- ФАСЕТ 05. Условия труда
- ФАСЕТ 06. Степень механизации труда

- ФАСЕТ 07. Производные профессии
- Должности служащих
- Информационный блок классификатора должностей служащих
- ФАСЕТ 10. Категории должностей
- ФАСЕТ 11. Производные должности
- ФАСЕТ 12. Категории (классы) квалификации

КП Украины состоит из следующих элементов:

1. Общие положения
2. РАЗДЕЛ 1. Законодатели, высшие государственные служащие, руководители, менеджеры (управляющие). Приложение А (обязательное), коды 1110-1496
3. РАЗДЕЛ 2. Профессионалы. Приложение А (обязательное), коды 2111.1-2490
4. РАЗДЕЛ 3. Специалисты. Приложение А (обязательное), коды 3111-3590
5. РАЗДЕЛ 4. Технические служащие. Приложение А (обязательное), коды 4111-4229
6. РАЗДЕЛ 5. Работники сферы торговли и услуг. Приложение А (обязательное), коды 5111-5312
7. РАЗДЕЛ 6. Квалифицированные работники сельского и лесного хозяйств, рыбозаводства и рыболовства. Приложение А (обязательное), коды 6111-6154
8. РАЗДЕЛ 7. Квалифицированные рабочие с инструментом. Приложение А (обязательное), коды 7111-7990
9. РАЗДЕЛ 8. Рабочие по обслуживанию, эксплуатации и контролю за работой технологического оборудования, сборке оборудования и машин. Приложение А (обязательное), коды 8111-8990
10. Приложение Б (справочное) «Алфавитный указатель профессиональных названий работ»
11. Приложение В (обязательное) «Производные слова к профессиям (профессиональным названиям работ)»

При анализе действующих Национальных классификаторов профессий следует четко разделять и понимать *международные и специфические (переходные) их функции и задачи*.

Так, к *международным функциям и задачам* следует отнести:

- сопоставление статистических данных в профессиональном разрезе с зарубежными и международными аналогами. На сегодняшний день, кроме КП и статистической базы Госслужбы занятости населения,

в стране оперативная информация в профессиональном разрезе практически отсутствует;

- использование зарубежными кадровыми службами кодирования профессий по КП, который должен соответствовать ISCO-08, при определении (признании, сертификации) профессиональной квалификации легальных украинских трудовых мигрантов и трудоспособных иммигрантов.

Среди *специфических функций КП*, отсутствующих в большинстве стран мира (кроме стран-членов СНГ), следует выделить такие:

- накопление всех профессиональных названий работ и должностей, которые устарели но еще применяются в отдельных производствах, что необходимо для оформления льготных пенсий, формирование штатных расписаний и т.п.;

- "привязывание" профессиональных названий работ, выписанных в КП к льготным "пенсионным" спискам №1 и № 2, спискам производств, работ и профессий, дающих право на сокращенный рабочий день (неделю), дополнительный отпуск и т.п.;

- "привязывание" названий квалификаций, которые выписываются в дипломах (других документах) об образовании в соответствии с названиями профессий (профессиональных названий работ) первичного уровня (без требований к стажу), выписанных в КП.

Таким образом, действующие национальные КП являются переходным инструментами адаптации к международным нормам, которые в основном приведены к единой базе с точки зрения структуры и кодирования по предварительной версии международного аналога. Следует отметить, что в национальных системах квалификаций ведётся активная оперативная работа по усовершенствованию действующих Классификаторов профессий. Так, в Украине в настоящее время подготовлено целый пакет проектов по согласованию НСК с европейской системой квалификаций, и в частности, готовится новая редакция КП – КП-2.

При этом следует подчеркнуть, что даже действующие национальные КП в целом вполне коррелируют с европейскими аналогами. Ярким примером может служить сравнительный анализ классификаторов профессий и специальностей ISCO:88 и украинского КП «ДК 003:2010» (см. табл.1.18).

Таблица 1.18

Сравнительный анализ классификаторов профессий

Наименования классификационных групп по стандарту ISCO:88 (международный стандарт)	Код группы	Наименования классификационных групп по стандарту ДК 003:2010 (украинский стандарт)
1	2	3
<i>1. Законодатели, высшие государственные служащие, руководители, менеджеры (управляющие).</i>		
Законодатели и крупные чиновники.	11	Законодатели, высшие государственные служащие, высшие должностные лица общественных и самоуправленческих организаций.
Корпоративные управляющие.	12	Руководители предприятий, учреждений и организаций.
Генеральные управляющие.	13	Руководители малых предприятий без аппарата управления.
-	14	Менеджеры (управляющие) предприятий, учреждений, организаций и их подразделений.
<i>2. Профессيونалы.</i>		
Специалисты в области физики, математики, прикладных наук (с высшим образованием)	21	Профессионалы в области физических, математических и технических наук.
Специалисты в области наук, связанных с жизнью и здоровьем (с высшим образованием).	22	Профессионалы в области наук о жизни и медицинских наук.
Специалисты в области обучения (с высшим образованием).	23	Преподаватели.
Другие специалисты (с высшим образованием).	24	Другие профессионалы.
<i>3. Специалисты.</i>		
Специалисты, связанные с физическими и машиностроительными науками (со специальным образованием).	31	Технические специалисты в области прикладных наук и техники.
Специалисты в области наук, связанных с жизнью, здоровьем (со специальным образованием).	32	Специалисты в области биологии, агрономии, медицины.
Специалисты в области обучения (со специальным образованием).	33	Специалисты в области образования.
Другие специалисты (со специальным образованием).	34	Другие специалисты.
-	35	Специалисты в области пищевой и перерабатывающей промышленности.
<i>4. Технические служащие.</i>		
Канторские служащие.	41	Служащие, связанные с информацией.
Служащие, занятые обслуживанием заказчиков.	42	Служащие, которые обслуживают клиентов.

Продолжение таблицы 1.18

1	2	3
<i>5. Работники сферы торговли и услуг</i>		
Работники индивидуальных и защитных служб.	51	Работники, которые предоставляют персональные и защитные услуги.
Натурщики, продавцы и демонстраторы.	52	Натурщики, продавцы и демонстраторы.
-	53	Рабочие, которые предоставляют другие услуги юридическим и физическим лицам.
<i>1. Квалифицированные работники сельского и лесного хозяйств, рыболовства и рыболовства.</i>		
Ориентированные на рынок квалифицированные работники сельского, лесного хозяйства и рыболовства.	61	Квалифицированные сельскохозяйственные рабочие и рыбалки.
Работники сельского хозяйства и рыболовств, ведущие натуральное хозяйство.	62	-
<i>2. Квалифицированные работники с инструментом.</i>		
Рабочие, занятые в добывающих и строительных отраслях.	71	Рабочие по добыче полезных ископаемых и на строительстве.
Рабочие металлургических, машиностроительных и родственных отраслей.	72	Работники металлургических и машиностроительных профессий.
Рабочие, связанные с точными измерениями, ремеслом, печатным делом и рабочие подобных профессий.	73	Рабочие в области точной механики, ручных ремесел и печати.
Рабочие других ремесел и родственных им профессий	74	Другие квалифицированные работники с инструментом.
<i>3. Рабочие по обслуживанию, эксплуатации и контролю над работой технологического оборудования, сборке оборудования и машин.</i>		
Постоянно работающие на оборудовании и операторы машин, механизмов.	81	Работники, которые обслуживают промышленное оборудование.
Операторы и монтажники станков.	82	Работники, которые обслуживают машины и сборщики машин.
Водители и операторы подвижной техники.	83	Водители и рабочие по обслуживанию подвижной техники и установок.
<i>4. Простейшие профессии.</i>		
Работники простых профессий по распродаже и предоставлению услуг.	91	Простейшие профессии торговли и сферы услуг.
Неквалифицированные рабочие сельского хозяйства, рыболовства и лесного хозяйства.	92	Простейшие профессии в сельском хозяйстве и подобных отраслях.
Неквалифицированные рабочие горной промышленности, строительства, обрабатывающей промышленности и транспорта.	93	Простейшие профессии в добывающих отраслях, строительстве, промышленности и транспорта.

Как видно из приведенного сравнения многие позиции идентичны либо схожи, по сути, и содержанию. В тоже время присутствует довольно широкое поле для дальнейшего усовершенствования существующих национальных КП.

Таким образом, дальнейшая адаптация и гармонизация действующих национальных Классификаторов профессий и соответствующих квалификационных характеристик и требований позволит классифицировать действующие специальности и направления подготовки в соответствии с профессиональной стандартизацией; оптимизировать объемы и направления подготовки кадров в соответствии с потребностями рынка труда в профессионально-квалификационном разрезе; начать работы по наполнению Национальной рамки квалификаций имеющимися профессиональными квалификациями; обеспечивать подготовку кадров на принципах компетентного подхода; обеспечивать государственную политику в сфере занятости, профессиональной классификации работ и профессий.

2. Методология разработки секторальных рамок квалификаций

2.1. Методический подход к разработке секторальных рамок квалификаций

Принципы разработки секторальной рамки квалификаций

СРК разрабатывается на основе национальной рамки квалификаций и профессиональных стандартов с учетом следующих принципов:

- отражение приоритетов направления подготовки с учетом стратегических целей развития и бизнес-интересов компаний;
- преемственность и непрерывность развития квалификационных уровней от низшего к высшему в соответствии уровнями образования;
- прозрачность описания квалификационных уровней для всех пользователей;
- соответствие иерархии квалификационных уровней структуре европейской и национальным системам образования и деления труда;
- описание квалификационных уровней СРК через показатели профессиональной деятельности и результаты обучения.

Последовательность разработки секторальных рамок квалификаций

Разработка рамок квалификаций осуществляется в следующей последовательности:

- структурное проектирование и предварительное заполнение рамок квалификаций;
- актуализация рамок квалификаций с уточнением их содержания.

Общий алгоритм разработки секторальной рамки квалификаций

Основные этапы разработки СРК представлены на рисунке 2.1.